

# INHOUD

---

<b>Onderzoeksopzet</b>	1
<b>Hoofdstuk 1. Achtergrond</b>	3
<b>Hoofdstuk 2. Probleemstelling</b>	7
<b>Afdeling I. Academisch debat</b>	7
<b>Afdeling II. Eigen bijdrage academisch debat</b>	9
<b>Hoofdstuk 3. Onderzoeksvragen en -methodologie</b>	11
<b>Afdeling I. Algemene beginselen van Unierecht en de relatie met het HGEU</b>	11
<b>Afdeling II. Methodologie Hof van Justitie bij de erkenning van algemene beginselen van Unierecht</b>	14
<b>Afdeling III. Onderzoeksvragen, onderzoeksdoelstelling en beperkingen</b>	17
<b>Afdeling IV. Onderzoeksmethodologie</b>	19
§ 1. Onderzoeksvraag 1	19
§ 2. Onderzoeksvraag 2	20
A. Subonderzoeksvraag 1	20
B. Subonderzoeksvraag 2	21
C. Subonderzoeksvraag 3	22
D. Subonderzoeksvraag 4	23
§ 3. Onderzoeksvraag 3	24
<b>Hoofdstuk 4. Relevantie van het onderzoek</b>	27
<b>Hoofdstuk 5. Begrippen gehanteerd in het onderzoek</b>	29

<b>Deel 1. Het recht op sociale zekerheid in het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie</b>	31
<b>Hoofdstuk 1. Opbouw en methodologie</b>	33
<b>Afdeling I. Doelstelling bespreking</b>	33
<b>Afdeling II. Werkwijze</b>	33
<b>Hoofdstuk 2. Huidige stand van zaken artikel 34 HGEU</b>	35
<b>Afdeling I. Bescherming sociale rechten in de EU</b>	35
<b>Afdeling II. Invulling recht op sociale zekerheid in artikel 34 HGEU</b>	37
§ 1. Artikel 34, paragraaf 1 HGEU	37
§ 2. Artikel 34, paragraaf 2 HGEU	43
§ 3. Artikel 34, paragraaf 3 HGEU	44
§ 4. Tussenbesluit	46
<b>Afdeling III. Toepassingsgebied artikel 34 HGEU</b>	48
§ 1. Geen uitbreiding bevoegdheden EU	48
§ 2. Uitvoering Unierecht door de EU-lidstaten	49
A. Groep 1: Nationale maatregelen ter uitvoering van het Unierecht	51
B. Groep 2: Nationale maatregelen die een beroep doen op een Unierechtvaardigingsgrond	53
C. Groep 3: Nationale maatregelen die vallen binnen de werkingssfeer van het Unierecht en zuiver nationale maatregelen	55
§ 3. Tussenbesluit	57
<b>Afdeling IV. Uitlegging en reikwijdte van artikel 34 HGEU</b>	58
§ 1. Beperkingen aan de rechten in het HGEU	58
§ 2. Uitlegging van de rechten in het HGEU en artikel 52, paragraaf 2 HGEU	64
§ 3. Afdwingbaarheid van artikel 34 HGEU en artikel 52, paragraaf 5 HGEU	66
A. Onderscheid rechten en beginselen	66
B. Invulling van de afdwingbaarheid van beginselen in het HGEU	68
§ 4. Tussenbesluit	71
<b>Hoofdstuk 3. Conclusie</b>	75

<b>Deel 2. De garanties ter bescherming van (het recht op) sociale zekerheid in het Europees Sociaal Handvest, het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de constitutionele tradities van de lidstaten</b>	79
<b>Deel 2.1. De garanties ter bescherming van het recht op sociale zekerheid in het Europees Sociaal Handvest</b>	81
<b>Hoofdstuk 1. Opbouw en methodologie</b>	83
<b>Afdeling I. Doelstelling en toelichting bespreking Europees Sociaal Handvest</b>	83
<b>Afdeling II. Werkwijze bespreking Europees Sociaal Handvest</b>	86
<b>Afdeling III. Afbakening begrippen</b>	87
<b>Hoofdstuk 2. Toezicht op het Europees Sociaal Handvest</b>	89
<b>Hoofdstuk 3. Recht op sociale zekerheid in artikel 12 ESH</b>	91
<b>Afdeling I. Algemeen</b>	91
<b>Afdeling II. Relatie tussen artikel 12 ESH en IAO-Conventie nr. 102 en Europese Code inzake Sociale Zekerheid</b>	91
<b>Afdeling III. Plicht om een socialezekerheidsstelsel in te voeren of in stand te houden (art. 12, par. 1 ESH)</b>	92
§ 1. Personeel en materieel toepassingsgebied nationale socialezekerheidsstelsels	93
§ 2. Niveau van de socialezekerheidsuitkeringen	94
§ 3. Tussenbesluit	96
<b>Afdeling IV. Plicht om het nationale socialezekerheidsstelsel op een bevredigend niveau te houden (art. 12, par. 2 ESH)</b>	97
<b>Afdeling V. Plicht om te streven naar een geleidelijke verbetering van het nationale socialezekerheidsstelsel (art. 12, par. 3 ESH)</b>	98
§ 1. Artikel 12, paragraaf 3 ESH als een voortdurende inspanning	99
§ 2. Besparingsmaatregelen en artikel 12, paragraaf 3 ESH	100
A. Algemene principes	100
B. Toepassing algemene principes	100
§ 3. Tussenbesluit	106

<b>Afdeling VI. Beginsel van gelijke behandeling bij grensoverschrijdende situaties in de sociale zekerheid (art. 12, par. 4 ESH)</b>	107
§ 1. Algemene principes	107
§ 2. Tussenbesluit	110
<b>Hoofdstuk 4. Recht op sociale bijstand in artikel 13 ESH</b>	111
<b>Afdeling I. Recht op sociale en medische bijstand (art. 13, par. 1 ESH)</b>	111
§ 1. Aard van de uitkeringen en toekenningsvoorwaarden	112
§ 2. Niveau van de socialebijstandsuitkeringen	115
§ 3. Individueel recht op bijstand en een recht op beroep en juridische bijstand	116
§ 4. Personeel toepassingsgebied	116
§ 5. Tussenbesluit	118
<b>Afdeling II. Recht op gelijke behandeling inzake het recht op sociale bijstand (art. 13, par. 4 ESH)</b>	119
§ 1. Personeel toepassingsgebied	119
§ 2. Materieel toepassingsgebied	120
§ 3. Tussenbesluit	121
<b>Hoofdstuk 5. Conclusie</b>	123
<b>Deel 2.2. De garanties ter bescherming van (het recht op) sociale zekerheid in het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens</b>	125
<b>Hoofdstuk 1. Opbouw en methodologie</b>	127
<b>Afdeling I. Doelstelling en toelichting bespreking Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens</b>	127
<b>Afdeling II. Werkwijze bespreking Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens</b>	130
<b>Hoofdstuk 2. Toezicht op het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens</b>	133
<b>Hoofdstuk 3. Verbod op foltering in artikel 3 EVRM</b>	135

<b>Hoofdstuk 4. Verbod op discriminatie in artikel 14 EVRM en Protocol nr. 12</b>	139
<b>Afdeling I. Opbouw bespreking</b>	139
<b>Afdeling II. Het verbod op discriminatie in artikel 14 EVRM</b>	139
§ 1. Toetsingskader bij artikel 14 EVRM	139
§ 2. Vergelijkbaarheid	140
§ 3. Objectieve en redelijke verantwoording	141
§ 4. Beoordeling voor socialezekerheidsrechten en de gronden bij artikel 14 EVRM	143
A. Nationaliteit	143
B. Geslacht	145
C. Andere status	147
<b>Afdeling III. Tussenbesluit</b>	150
<b>Hoofdstuk 5. Recht op eigendom in artikel 1 AP EVRM</b>	153
<b>Afdeling I. Algemene principes recht op eigendom</b>	153
<b>Afdeling II. Recht op eigendom en koppeling met socialezekerheidsrechten</b>	153
§ 1. Ruime interpretatie begrip “eigendom”	153
§ 2. Verplichting om socialezekerheidsbijdragen te betalen	155
§ 3. Juridische positie van het individu onder het socialezekerheidsrecht beschouwd als “eigendom”	156
A. Materieel toepassingsgebied artikel 1 AP EVRM	156
B. Beoordeling mogelijke schending artikel 1 AP EVRM	159
1. In overeenstemming met de wet en een legitieme doelstelling	159
2. Proportionaliteitstoets	160
a. Beperken of afschaffen van socialezekerheidsuitkeringen of socialezekerheidsrechten	161
b. Stopzetten van socialezekerheidsuitkeringen wanneer men niet (langer) voldoet aan de wettelijke voorwaarden	164
<b>Afdeling III. Tussenbesluit</b>	165
<b>Hoofdstuk 6. Conclusie</b>	167
<b>Deel 2.3. Het recht op sociale zekerheid in de constitutionele tradities van de EU-lidstaten</b>	169
<b>Hoofdstuk 1. Opbouw en methodologie landenstudie</b>	171

<b>Afdeling I. Doelstelling landenstudie</b>	171
<b>Afdeling II. Werkwijze landenstudie</b>	171
<b>Afdeling III. Afbakening begrippen en landenselectie</b>	174
§ 1. Begrip “Grondwet”	174
§ 2. Begrip “sociale rechten” en “het recht op sociale zekerheid”	175
§ 3. Recht op sociale zekerheid en sociale bijstand	176
<b>Afdeling IV. Bronnenmateriaal landenstudie</b>	177
<b>Hoofdstuk 2. Recht op sociale zekerheid in de Grondwetten van de EU-lidstaten</b>	179
<b>Afdeling I. Inleiding</b>	179
<b>Afdeling II. Aanwezigheid neergeschreven recht op sociale zekerheid in de Grondwetten van de EU-lidstaten</b>	179
§ 1. Geen (of zeer beperkte) aanwezigheid van sociale rechten in de nationale Grondwet of rechtsorde	180
A. Indirecte bescherming via andere fundamentele rechten en beginselen	180
B. Beperkte rol van sociale rechten in de Grondwet	183
§ 2. Beperkte opname van sociale rechten in de Grondwet	185
§ 3. Uitgebreide opname van sociale rechten in de Grondwet	187
§ 4. Tussenbesluit	190
<b>Afdeling III. Afdwingbaarheid van het recht op sociale zekerheid in EU-lidstaten</b>	191
§ 1. Recht op sociale zekerheid als afdwingbaar recht?	191
§ 2. Rechterlijke controle op de bescherming van het recht op sociale zekerheid	193
A. Beperking aan de rechterlijke controle van het recht op sociale zekerheid	193
B. <i>Ex post</i> -controle op het recht op sociale zekerheid	194
C. <i>A priori</i> -controle op het recht op sociale zekerheid	198
D. Nalaten van de wetgever	199
E. Tussenbesluit	200
<b>Afdeling IV. Inhoudelijke invulling van het recht op sociale zekerheid in de EU-lidstaten</b>	201
§ 1. Inleiding	201
§ 2. Recht op sociale zekerheid als plicht voor de overheid	201
A. Aanspraken op socialezekerheidsrechten en -prestaties	201
B. Taak voor de wetgever bij formele wet	205

C. Sociale zekerheid als publiek vangnet en de mogelijkheid tot privatisering	206
D. Tussenbesluit	208
§ 3. Geen na te streven socialezekerheidsmodel	209
A. Ruime beleidsvrijheid voor de wetgever	209
B. Personeel toepassingsgebied en de wisselwerking met het gelijkheidsbeginsel	214
C. Materieel toepassingsgebied van het recht op sociale zekerheid	216
D. Tussenbesluit	218
§ 4. Bescherming tegen wijzigingen aan het socialezekerheidsstelsel	218
A. Recht op sociale zekerheid en gewijzigde maatschappelijke en economische omstandigheden	218
B. Kernbescherming bij het recht op sociale zekerheid en de wisselwerking met andere grondwettelijke beginselen en fundamentele rechten	222
C. Krijtlijnen te respecteren door de wetgever op basis van het recht op sociale zekerheid	226
1. Conflicterende belangen: het recht op sociale zekerheid en economische overwegingen	226
2. Vraag naar transparantie en het nodige overleg in het wetgevend proces	230
3. Bescherming adequate uitkeringen in het socialezekerheidsstelsel	233
a. Koppeling socialezekerheidsbijdragen met socialezekerheidsuitkeringen	234
b. Plicht tot indexatie socialezekerheidsuitkeringen	237
c. Sociale bijstand en het recht op menselijke waardigheid	239
d. Rechtstreekse aanspraken op minimumondersteuning	242
e. Tijdelijke beperkingen aan socialezekerheidsuitkeringen	247
4. Legitieme verwachtingen en de nood aan overgangsmaatregelen	250
D. Tussenbesluit	254
<b>Hoofdstuk 3. Conclusie</b>	257
<b>Deel 2.4. Besluit</b>	263
<b>Hoofdstuk 1. Opbouw en werkwijze bespreking</b>	265
<b>Hoofdstuk 2. Vraag naar rechterlijke controle en het recht op sociale zekerheid</b>	267
<b>Afdeling I. Argumenten <i>pro</i> en <i>contra</i> rechterlijke controle op fundamentele rechten</b>	267
<b>Afdeling II. Opdeling burgerlijke en politieke rechten en sociale en economische rechten</b>	271
§ 1. Onderscheid tussen burgerlijke en politieke rechten en sociale en economische rechten historisch verklaard	272
§ 2. Onderscheid tussen burgerlijke en politieke rechten en sociale en economische rechten op basis van hun aard en functie	274
A. Afweerrechten <i>vs.</i> instructienormen	274
B. Andere argumenten <i>contra</i> rechterlijke controle op sociale en economische rechten	276

<b>Hoofdstuk 3. Invulling recht op sociale zekerheid op basis van de analyse in Deel 2</b>	281
<b>Afdeling I. Afwezigheid van een specifiek socialezekerheidsmodel</b>	281
<b>Afdeling II. Recht op sociale zekerheid als bescherming tegen verandering</b>	284
§ 1. Proportionaliteitsbeginsel en het recht op sociale zekerheid	284
§ 2. Nadruk op het besluitvormingsproces en de kern van het recht op sociale zekerheid	289
§ 3. Relatie eigendomsrecht en het recht op sociale zekerheid	292
<b>Afdeling III. Subjectieve aanspraken en het recht op menselijke waardigheid</b>	294
<b>Afdeling IV. Relatie verbod op discriminatie en het recht op sociale zekerheid</b>	297
<b>Hoofdstuk 4. Conclusie</b>	301
<b>Deel 3. Voorstel voor een inhoudelijke invulling van het recht op sociale zekerheid in de Europese Unie</b>	305
<b>Hoofdstuk 1. Opbouw en methodologie</b>	307
<b>Afdeling I. Doelstelling bespreking</b>	307
<b>Afdeling II. Opbouw en werkwijze bespreking</b>	307
<b>Hoofdstuk 2. Doelstellingen en bevoegdheden van de Unie in het socialezekerheidsrecht</b>	309
<b>Afdeling I. Opbouw bespreking</b>	309
<b>Afdeling II. Afwezigheid sociale bevoegdheden in de EU-Verdragen</b>	310
§ 1. Verbod op discriminatie tussen mannen en vrouwen in de sociale zekerheid	310
§ 2. Vrij verkeer van personen en het socialezekerheidsrecht van de EU-lidstaten	311
<b>Afdeling III. Naar sociale bevoegdheden in de Unieverdragen</b>	316
§ 1. Sociale bevoegdheden en Sociale OMC	316
§ 2. Verdrag van Lissabon en huidige bevoegdheden in het sociaal beleid	320
<b>Afdeling IV. Economische monitoring van de EU en het nationale socialezekerheidsrecht</b>	324
§ 1. Europees Semester en een versterkte socio-economische monitoring	324



§ 2. Impact financiële steunmaatregelen op de nationale socialezekerheidsstelsels	327
§ 3. Sociale dimensie binnen het Europees Semester en de Europa 2020-strategie	330
<b>Afdeling V. Tussenbesluit</b>	333
<b>Hoofdstuk 3. Recht op sociale zekerheid in de EU-rechtsorde</b>	335
<b>Afdeling I. Opbouw bespreking</b>	335
<b>Afdeling II. Recht op sociale zekerheid als bescherming tegen verandering</b>	336
§ 1. Recht op sociale zekerheid, grenzen van het HGEU en EU-eigenheid	336
§ 2. Recht op sociale zekerheid als bescherming tegen verandering en recht op eigendom	338
§ 3. Invulling recht op sociale zekerheid als bescherming tegen verandering	340
§ 4. Toepassing recht op sociale zekerheid als bescherming tegen verandering in de EU-rechtsorde	344
A. <i>Ex ante</i> -controle van wetgeving	345
B. Rechterlijke controle door het Hof van Justitie	347
§ 5. Tussenbesluit	354
<b>Afdeling III. Minimumbescherming als onderdeel van het recht op sociale zekerheid</b>	356
§ 1. Subjectief recht op minimumbescherming	356
§ 2. EU-burgerschap en het recht op minimumbescherming	360
§ 3. Tussenbesluit	365
<b>Afdeling IV. Recht op gelijke behandeling in de EU bij socialezekerheidsaanspraken</b>	367
<b>Hoofdstuk 4. Conclusie</b>	377
<b>Bibliografie</b>	381
<b>Lijst met afkortingen</b>	451